



420060, Казан, Ирек майданы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

420060, г. Казань, пл. Свободы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 17-13

г. Казань

5 декабря 2013 года

**О функционировании детских государственных учреждений
интернатного типа Республики Татарстан и обеспечение прав
содержащихся в них детей. Итоги проверки соблюдения прав и
законных интересов воспитанников социальных приютов и
реабилитационных центров**

В системе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан функционируют 23 государственных специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: 21 социальный приют для детей и подростков; 2 социально-реабилитационных центра мощностью 812 стационарных мест. На начало октября 2013 года на социальной реабилитации находились 550 несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в экстренной социальной помощи.

Отмечается тенденция ежегодного снижения количества несовершеннолетних, поступивших в установленном порядке в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, с 2050 человек в 2010 году до 1574 – в 2012. За истекший период 2013 года в специализированные учреждения для несовершеннолетних Республики Татарстан поступило около 1300 несовершеннолетних.

В результате реабилитационной работы с родителями более 70% воспитанников, помещенных в специализированные учреждения, возвращаются в родные семьи. Средний срок социальной реабилитации составляет 4,5 мес.

Однако по причине отсутствия надлежащего межведомственного взаимодействия в вопросах определения социального статуса «ребенок, оставшийся без попечения родителей», оформления под опеку, выделения путевок в детские дома, восстановления личных документов, в том числе

оформления гражданства воспитанников приютов, на 1 декабря 2013 года на социальной реабилитации сроком свыше одного года находилось 21 несовершеннолетний.

Наибольшее количество таких детей проживают в социальном приюте для детей и подростков «Тургай» в Сабинском муниципальном районе (8 детей).

В целях обеспечения качественного предоставления услуг министерство ставит задачу дальнейшей оптимизации и реструктуризации имеющейся сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, которые не отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм и противопожарной безопасности.

Рассматривается вопрос о закрытии 5 социальных приютов в Аксубаевском, Муслумовском, Мензелинском, Спасском, Чистопольском муниципальных районах. Социальный приют в Алькеевском муниципальном районе готовится к размещению в другом здании.

Последние годы примерно на одном уровне остается количество случаев самовольных уходов воспитанников из специализированных учреждений для несовершеннолетних с круглосуточным пребыванием. В 2011 году – 27 фактов, в 2012 – 22. В 2013 году зафиксировано 16 случаев, что составляет 7,2 % от общего числа самовольных уходов несовершеннолетних из мест проживания.

В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан Г.Л. Удачиной, органами прокуратуры Республики Татарстан, Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проведены проверки исполнения законодательства о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских стационарных учреждениях социального обслуживания.

Практически во всех муниципальных районах допускаются нарушения установленного порядка отобрания детей у родителей.

Были выявлены нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно - эпидемиологического законодательства, законодательства о защите жилищных прав, о порядке комплектования педагогических кадров и другие.

По результатам проверок выявлено 100 нарушений закона, для устранения которых Прокуратурой Республики Татарстан внесено 50 представлений, по рассмотренным представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено 31 должностное лицо, направлено в суд 6 исковых заявлений, возбуждено 26 административных производств.

Прокуратурой республики были внесены представления в Министерство труда, занятости и социальной защиты населения Республики Татарстан и в Министерство образования и науки Республики Татарстан, по результатам рассмотрения которых 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан направлены главам городов и районов республики 22 заключения о

нарушении прав и интересов детей, проживающих в социальных приютах и реабилитационных центрах республики.

Учитывая вышеизложенное Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан Г.Л. Удачиной и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принять к сведению.

2. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (А.Р. Шафигуллин), Министерству образования и науки Республики Татарстан (Э.Н. Фаттахов):

2.1. Работу с несовершеннолетними проводить в соответствии с принципом приоритетности семейного воспитания, закрепленного в Конвенции ООН о правах ребенка.

2.2. Активизировать методическую работу по вопросам исполнения законодательства, регламентирующего вопросы соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.3. Особое внимание уделять организации работы по защите имущественных прав детей, контролю за поступлением пенсий и алиментов, их дальнейшему жизнеустройству.

2.5. Шире использовать возможности СМИ для установления личности безнадзорных несовершеннолетних и организации поиска родственников, желающих взять их на воспитание.

Срок: постоянно

2.6. С приглашением Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан провести комплексную проверку результативности реабилитационной работы с семьями, в которые в течение 2013 года были возвращены дети из детских стационарных учреждений социального обслуживания, и практики применения меры «ограничение родительских прав».

Срок: до 31 марта 2014 года

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан (Э.Н. Фаттахов):

3.1. Совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан разработать и согласовать с органами прокуратуры рекомендации по применению органами опеки и попечительства законодательства, регламентирующего порядок отобрания детей из семей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью и помещения их в государственные учреждения.

Срок: до 1 февраля 2014 года

3.2. Совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан организовать изучение качества организации дошкольного образования в детских стационарных учреждений социального обслуживания и оказать им методическую помощь.

Срок: до 31 марта 2014 года

3.3. Обеспечить надлежащий контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц в соответствии со ст. 8 Закона Республики Татарстан от 20.03.2008 N 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства».

Срок: постоянно

4. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (А.Р. Шафигуллин):

4.1. В связи с выявленными нарушениями законодательства в деятельности детских стационарных учреждений социального обслуживания указать на недостаточный ведомственный контроль за их деятельностью.

4.2. В случаях самовольных уходов несовершеннолетних из специализированных государственных учреждений проводить проверки по выявлению причин и условий, способствовавших уходу ребенка.

Срок: постоянно

4.3. Обеспечить оперативность решения вопросов получения гражданства детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися в этой связи в детских стационарных учреждениях социального обеспечения и не имеющих гражданства Российской Федерации.

Срок: постоянно

4.4. Обеспечить соблюдение подведомственными детскими стационарными учреждениями социального обслуживания требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии.

Срок: постоянно

4.5. Взять на контроль получение социальными приютами и социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних лицензий на осуществление деятельности по организации дошкольного образования детей.

Срок: до 31 марта 2014 года

5. Министерству здравоохранения Республики Татарстан (А.Ю. Вафин) обеспечить организационно-методическую помощь в работе детских стационарных учреждений социального обслуживания.

Срок: до 01 июля 2014 года.

6. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) (М.А. Пяташина) проводить плановые проверки детских стационарных учреждений социального обслуживания не реже 1 раза в два года.

7. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан (А.В. Хохорин):

7.1. Принять дополнительные меры по проведению оперативно-профилактических мероприятий по розыску несовершеннолетних, самовольно ушедших с мест постоянного проживания.

7.2. Организовать работу по информированию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о каждом факте самовольного ухода несовершеннолетних с мест проживания.

7.3. В рамках норм действующего законодательства оперативно информировать органы опеки и попечительства и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах выявления несовершеннолетних, родители которых уклоняются от выполнения родительских обязанностей, или находящихся в обстановке угрожающей их жизни и здоровью.

8. Исполнительным комитетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан (Э.Н. Фаттахов) обеспечить неукоснительное соблюдение подведомственными органами и учреждениями требований действующего законодательства в части установленного порядка отобрания детей у родителей.

9. Ответственному секретарю Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х. Гарифуллиной включить в план на 2014 год повторное рассмотрение на заседании комиссии данного вопроса в 3 квартале (июль).

10. Указать председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Казани, Аксубаевского, Дрожжановского, Нижнекамского, Пестречинского, Сабинского районов на серьезные недостатки по организации реабилитационной работы с семьями несовершеннолетних, помещенных в детские стационарные учреждения социального обслуживания.

11. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

11.1. При проведении реабилитационной работы с несовершеннолетними, находящимися в детских стационарных учреждениях социального обслуживания, особое внимание обращать на восстановление нарушенных связей с кровными семьями или поиск для них замещающих семей, решению дальнейшего жизнеустройства.

Срок: постоянно

11.2. В целях недопущения необоснованного длительного пребывания несовершеннолетних в детских стационарных учреждениях социального обслуживания проводить проверки реализации индивидуальных программ реабилитации детей и их родителей. В случаях отсутствия положительных результатов принимать незамедлительные решения по определению статуса детей и их дальнейшего жизнеустройства.

Срок: постоянно

11.3. Взять на контроль организацию и проведение реабилитационной работы с семьями несовершеннолетних, помещенных в детские стационарные учреждения социального обслуживания.

Срок: постоянно

12. О проделанной работе проинформировать Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в установленные сроки.

Председатель комиссии



Ю.З. Камалтынов

Ответственный секретарь комиссии



И.Х. Гарифуллина