



420060, Казань, Ирек мэйданы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

420060, г. Казань, пл. Свободы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 23-13

г. Казань

« 24» декабря 2013 года

**Об исполнении комиссиями по делам несовершеннолетних и
зашите их прав муниципальных образований административно-
юрисдикционных функций по реализации административного
законодательства. Проблемы в обеспечении административного
производства в отношении несовершеннолетних и родителей**

Изучив и обобщив информацию Прокуратуры Республики Татарстан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии, КДН и ЗП) Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав отмечает следующее.

В 2013 году муниципальными комиссиями рассмотрено 22 985 административных протоколов (АППГ – 21 624), 45% из которых в отношении родителей, уклоняющихся от воспитания детей. Вынесено 528 постановлений об отказе в возбуждении и прекращении административного дела. Вынесено предупреждений: 1533 - несовершеннолетним, 8507 – родителям. Наложено штрафов: на несовершеннолетних – 1 570 400 рублей, на родителей – 3 737 670 рублей. Взыскано штрафов на сумму 2 836 728, в том числе службой судебных приставов 749 656 рублей (21% от находившихся на исполнении в 2013 году).

В текущем году на заседаниях муниципальных комиссий рассмотрено 2560 материалов на несовершеннолетних в связи с употреблением ими спиртных напитков. Однако, муниципальными комиссиями крайне редко реализуются полномочия по привлечению к ответственности лиц, создающих условия для совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий, в частности, не выясняется, когда, где и у кого несовершеннолетние приобретали спиртные напитки.

Также необходимо отметить, что муниципальными комиссиями не принимаются исчерпывающие меры по взысканию наложенных штрафов. Например, в текущем году КДН и ЗП Агрызского муниципального района были наложены административные штрафы на 111 граждан на общую сумму 39 250 рублей. Взыскано лишь 6820 рублей или 17,3%, а в службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов направлено лишь 41 постановление (36%). КДН и ЗП Сабинского района штрафы наложены на 79 граждан на сумму 26750 рублей, из них взыскано 1900 рублей или 7%. Для принудительного взыскания направлено только 40 материалов.

В ходе проверок, проведенных органами прокуратуры, нарушения требований административного и административно-процессуального законодательства были выявлены в муниципальных комиссиях Авиастроительного района г. Казани, Аксубаевского, Комсомольского района г. Набережные Челны, Агрызского, Арского, Азнакаевского, Балтасинского, Буйинского, Верхне-Услонского, Высокогорского, Елабужского, Заинского, Камско-Устьинского, Кукморского, Нижнекамского, Рыбно-Слободского, Тетюшского, Тюлячинского, Черемшанского районов.

Не соблюдается предусмотренный ст. 29.6 КоАП РФ 15-дневный срок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Однако мотивированные определения о продлении срока рассмотрения таких дел, как это установлено ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ, не выносятся, привод лица, привлекаемого к административной ответственности, не применяется.

Несвоевременно направляются материалы в службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы административного штрафа.

Проверка административных дел, рассмотренных комиссией в отношении родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию детей, злоупотребляющих спиртными напитками, которые привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, показала, что профилактические меры, принимаемые муниципальными комиссиями Кировского и Московского, Вахитовского и Приволжского районов г. Казани в отношении родителей, не всегда являются эффективными.

Нередко органами внутренних дел в муниципальные комиссии представляются некачественные материалы проверок, которые возвращаются им для устранения недостатков. Так, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Вахитовского и Приволжского районов г. Казани в 2012 году в отделы полиции района возвращены 26 производств об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ за отсутствием состава административного правонарушения: в ОП №8 «Эсперанто» УМВД России по г. Казани – 11, ОП № 9 УМВД России по г. Казани – 13, ОП №10 «Промышленный» УМВД России по г. Казани – 2.

Муниципальными комиссиями Вахитовского и Приволжского районов г. Казани, г. Набережные Челны. Лаишевского, Нижнекамского районов были вынесены постановления, которые были опротестованы или обжалованы судами.

Были допущены случаи возвращения судами для устраниния недостатков материалов, направленных муниципальной комиссией Кировского и Московского районов г. Казани.

По состоянию на 1 декабря 2013 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Республике Татарстан находилось 7486 исполнительных производств на сумму 3 788 000 руб. о взыскании административных штрафов, выданных муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних.

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер было окончено в связи с фактическим исполнением 1834 исполнительных производств о взыскании административных штрафов или 24% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении.

Учитывая вышеизложенное, Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Прокуратуры Республики Татарстан и Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.

2. Указать на нарушения требований административного и административно-процессуального законодательства муниципальным комиссиям Авиастроительного района г. Казани, Аксубаевского, Комсомольского района г. Набережные Челны, Агрэзского, Арского, Азнакаевского, Балтасинского, Буйнского, Верхне-Услонского, Высокогорского, Елабужского, Заинского, Камско-Устьинского, Кукморского, Нижнекамского, Рыбно-Слободского, Тетюшского, Тюлячинского, Черемшанского районов.

3. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан принять меры по соблюдению нормативных требований к составлению протоколов об административных правонарушениях, направляемых для рассмотрения в муниципальные комиссии.

4. Рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан принять дополнительные меры к своевременному возбуждению исполнительных производств по материалам, направляемым в службу судебных приставов муниципальными комиссиями, и повышению эффективности работы по принудительному взысканию штрафов.

5. Председателям муниципальных комиссий:

5.1. Взять под личный контроль исполнение муниципальной комиссией административно-юрисдикционных функций по реализации административного законодательства.

5.2. Ежеквартально анализировать исполнение постановлений, вынесенных муниципальной комиссией по делам об административных правонарушениях, с последующим рассмотрением на заседаниях.

5.3. Работу по взысканию наложенных административных штрафов проводить в тесном взаимодействии с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, проводить ежеквартальные сверки по исполнению постановлений, принятых муниципальными комиссиями и направленных для принудительного взыскания штрафов.

6. Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

6.1. Информацию об исполнении муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав административно-юрисдикционных функций по реализации административного законодательства, проблемах в обеспечении административного производства в отношении несовершеннолетних и родителей направить в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: до 20 января 2014 года

6.2. Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан в 1 квартале 2014 года организовать и провести обучающий семинар по проблемам в обеспечении административного производства в отношении несовершеннолетних и их родителей.

7. О проделанной работе по п. 3, 4, 5 проинформировать Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав до 25 декабря 2014 года.

Председатель комиссии

Ю.З. Камалтынов

Ответственный секретарь комиссии

И.Х. Гарифуллина