



420060, Казан, Ирек майданы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

420060, г. Казань, пл. Свободы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 30-25

г.Казань

20 октября 2025 года

Об организационно-правовых основах межведомственной профилактической работы с несовершеннолетними в образовательных организациях.

Заслушав доклад заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, председателя Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Л.Р. Фазлеевой, Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав отмечает следующее.

С целью своевременного обмена данными о несовершеннолетних, склонных к деструктивному поведению, между Министерством внутренних дел по Республике Татарстан и Министерством образования и науки Республики Татарстан заключено Соглашение об информационном взаимодействии по вопросам профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних (от 25.03.2021 № MVD/C-17/21).

В 2021 году подписано восьмистороннее соглашение об информационном обмене и взаимодействии по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних между министерствами и ведомствами республики.

На основании данных документов обо всех фактах правонарушений в образовательных организациях, учреждениях культуры, спорта, молодежной политики необходимо незамедлительно сообщать в территориальные отделы полиции.

Так, за сентябрь-октябрь 2025 года Буинский и Заинский районы в органы внутренних дел уведомлений о правонарушениях не направляли.

На основании методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации (письмо от 23.08.2021 № 07-4715) в 2022 году разработано новое Положение об учете отдельных категорий несовершеннолетних в организациях общего и профессионального образования.

В Положении об учете отдельных категорий несовершеннолетних в организациях общего и профессионального образования выделяются три основные категории (зоны) несовершеннолетних, подлежащих учету:

- красная зона – зона высокого риска;
- желтая зона – зона повышенного риска;
- зеленая зона – зона умеренного риска.

Сегодня на внутреннем контроле состоят 61971 несовершеннолетний.

из них в зеленой зоне – 50955,
в желтой зоне – 8683,
в красной зоне – 2333.

В текущем учебном году в Положение внесены изменения, направленные на усиление профилактической работы.

В красную зону – зону высокого риска добавилась новая категория:

- «несовершеннолетние, отказавшиеся от прохождения профилактических медицинских осмотров, либо не явившихся на профилактические медицинские осмотры»,

- категория «несовершеннолетние, занимающиеся «буллингом»», в связи с изменениями, вступившими в силу с 1 сентября 2025 года в ФГОС и ФООП изложено в новой редакции «несовершеннолетние, занимающиеся «психологическим насилием, систематическим унижением чести и достоинства, издевательствами, преследованием».

В желтую зону – зону повышенного риска добавились:

- категория «несовершеннолетние, попавшие в «группу риска» по результатам социально-психологического тестирования и мониторинга безопасности образовательной среды»,

- категория «несовершеннолетние, подвергшиеся сексуальному насилию»,

- категория «несовершеннолетние, прибывшие из зон боевых действий»,

- а также категория «несовершеннолетние, подвергшиеся «буллингу»» изложено в новой редакции «несовершеннолетние, подвергшиеся «психологическому насилию, систематическому унижению чести и достоинства, издевательствам, преследованию».

В зеленую зону – умеренного риска добавились:

- категория «несовершеннолетние, отказавшиеся проходить социально-психологическое тестирование и мониторинг безопасности образовательной среды»,

- категория «несовершеннолетние, находящиеся на семейном обучении»,

- категория «несовершеннолетние, родители (законные представители) которых являются ветеранами (участниками) СВО или погибшими/пропавшими без вести в зоне проведения СВО»,

- в категорию «несовершеннолетние, воспитываемые в полных семьях, но проживающие у близких родственников без оформления временной опеки» внесены дополнения в части указания проживания места несовершеннолетних «в общежитиях»,

- в категорию «несовершеннолетние, проживающие с мачехой или отчимом» внесены дополнения в части указания проживания ребенка в неполной семье.

Ключевую роль в школьной системе профилактической работы играет Совет профилактики, выступая координирующим звеном между педагогическим коллективом, администрацией школы и внешними субъектами профилактики.

Совет профилактики осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, профильными ведомствами, учреждениями, общественными организациями, осуществляющими профилактическую воспитательную работу, а также с психологической службой образовательной организации и муниципалитета.

Согласно пункту 3.3 Положения основанием для постановки на внутренний контроль несовершеннолетних является решение Совета профилактики образовательной организации.

Ежегодно в образовательных организациях проводится социально-психологическое тестирование (СПТ) для обучающихся с 7 класса (от 13 лет), направленное на выявление ресурсных сторон личности, поведенческих реакций в стрессе и различных форм рискованного поведения.

Также ежегодно осуществляется мониторинг безопасности образовательной среды (МБОС) проводится дважды в год (осень и весна) для обучающихся с 6 класса. МБОС выявляет такие индивидуально-психологические особенности как тревожность, депрессия, агрессивность и проблемы социальной адаптации.

Высокие показатели агрессии и депрессии, выявляемые в ходе мониторинга, указывают на повышенный риск развития различных форм деструктивного поведения – от самоповреждающего и суицидального до агрессивного в отношении окружающих, включая крайние проявления.

В целях совершенствования механизмов взаимодействия между образовательными учреждениями и правоохранительными органами Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан разработан Типовой план совместных мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений обучающихся в образовательных организациях.

Типовой план включает комплекс мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, организацию психологического сопровождения, мониторинг посещаемости, проведение профилактических бесед и собраний, обеспечение занятости детей, требующих особого внимания, а также регулярное взаимодействие администрации образовательных организаций с отделами образования и территориальными органами внутренних дел.

Также подготовлен Порядок действий для классных руководителей, педагогов-психологов и социальных педагогов по работе с несовершеннолетними с девиантным поведением по 11 основным видам правонарушений.

Разработанный порядок действий подробно описывает алгоритм работы каждого специалиста образовательной организации в зависимости от вида правонарушения.

Ежегодно в целях выявления образовательных организаций, требующих повышенного внимания со стороны правоохранительных органов и системы образования Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан формируется перечень образовательных организаций особого внимания, неофициально называемый «антирейтингом».

Основными критериями включения в данный список являются:

- высокий уровень преступности среди учащихся;
- низкие показатели внутреннего контроля в образовательном учреждении;
- наличие фактов укрытия преступлений и правонарушений администрацией школы;

статистические данные по итогам проведения мониторинга безопасности образовательной среды и социально-психологического тестирования.

Данный перечень является рабочим инструментом межведомственного взаимодействия и используется исключительно для организации адресной профилактической работы с образовательными учреждениями, нуждающимися в методической поддержке и усиленном внимании со стороны профильных ведомств.

На сегодняшний день система образования является основным каналом занятости несовершеннолетних, состоящих на учете 1071 человека или 84 % от всех занятых).

Система молодежной политики обеспечивает занятость 359 несовершеннолетних (28% от всех занятых).

Система спорта охватывает 121 несовершеннолетнего (9 % от всех занятых).

На основе проведенного анализа можно выделить муниципальные образования, с занятостью менее 50% от состоящих на учете:

Верхнеуслонский район - 50% (4 из 8 несовершеннолетних);

Муслумовский район - 50% (2 из 4 несовершеннолетних);

Бугульминский район - 48,1% (25 из 52);

Камско-Устьинский район - 50% (1 из 2);

Пестречинский район - 42,1% (16 из 38);

Тюлячинский район - 45,5% (5 из 11 несовершеннолетних);

г.Казань - 40% (361 из 895 несовершеннолетних);

Буинский район - 33,3% (9 из 27 несовершеннолетних);

Елабужский район - 38,2% (13 из 34 несовершеннолетних).

Особое внимание следует обратить на г.Казань, где при самом большом количестве несовершеннолетних, состоящих на учете (895 человек), доля охвата дополнительным образованием составляет лишь 40%.

Эти районы требуют повышенного внимания и разработки дополнительных мер по вовлечению несовершеннолетних в организованные формы занятости.

Кроме этого, в системе молодежной политики Республики Татарстан сформирован Примерный Порядок взаимодействия учреждений молодежной политики при организации работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета, рекомендованный в работу всем муниципальным районам республики.

Согласно данному Порядку информация о несовершеннолетних поступает в отдел по делам молодежи из муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По результатам работы учреждений молодежной политики за 3 квартал 2025 года:

Из 45 муниципальных районов Республики Татарстан информация предоставлена 25 районами, что составляет 55,6%.

Из общего числа несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в данных районах, согласно их отчетным данным это 5923 чел., охват систематической работой составил 2680 чел. (отработано 45,24% от общего числа состоящих).

В общей картине, по данным 25 районов, отработано:

- ПДН – 425 чел. из 891, 47,7% от общего количества состоящих на данном виде учета;

- СОП – 756 чел. из 1044, 72,4% от общего количества состоящих на данном

виде учета;

- внутренний контроль – 1499 чел. из них 3888 (это численность только 9 районов, остальные информацию не предоставили), 37,6% от общего количества состоящих на данном виде учета.

Данная картина показывает:

несоответствие количества несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, предоставляемого в отчетах органов молодежной политики муниципальных районов - реальным цифрам баз ПДН, ИС СОП, внутренний контроль;

низкий уровень межведомственного взаимодействия в районах, отсутствие информации у руководителей отделов по делам молодежи по несовершеннолетним, состоящим на учетах в ПДН и внутреннем контроле;

недостаточный уровень компетентности у лиц, ответственных за профилактическую работу в учреждениях молодежной политики.

На основании изложенного Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, председателя Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Л.Р.Фазлеевой принять к сведению.

2. Указать на низкую эффективность работы по охвату занятостью несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, г.Казань, Верхнеуслонском, Бугульминском, Буинском, Елабужском, Камско-Устьинском, Муслимовском, Пестречинском, Тюлячинском муниципальных районах.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан (И.Г.Хадиуллин) обеспечить работу в образовательных организациях по организационно-правовому алгоритму межведомственной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями. Ежеквартально рассматривать мониторинг результатов данной работы на заседаниях Межведомственной рабочей группы по профилактике безнадзорности и правонарушений и иных форм отклоняющегося поведения несовершеннолетних при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Срок: до 25 декабря 2025 года
до 30 марта 2026 года
до 30 июня 2026
до 24 декабря 2026 года.

4. Министерству по делам молодежи Республики Татарстан (А.Р.Кадыров) разработать дополнительные меры по вовлечению несовершеннолетних в организованные формы занятости по интересам.

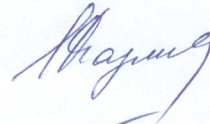
Срок: до 27 ноября 2025 года

5. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально заслушивать на расширенных заседаниях руководителей органов управления образованием и директоров образовательных организаций по результатам профилактической работы.

Срок: до 21 мая 2026 года.

6. О проделанной работе проинформировать Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в установленные сроки.

Председатель комиссии



Л.Р.Фазлеева

Ответственный секретарь комиссии



И.Х.Гарифуллина