



420060, Казань, Ирек мэйданы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

420060, г. Казань, пл. Свободы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 12-18

г.Казань

19 сентября 2018 года

**О мерах по повышению эффективности защиты прав детей, оставшихся
без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов
(попечителей), приемных родителей**

Заслушав информацию Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав отмечает следующее.

В Республике Татарстан проживает 11456 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 95% (10 889 детей) воспитываются в замещающих семьях: 1556 – в приемных, 4235 – в опекунских, 2750 – в семьях усыновителей.

За десять лет с начала развития института приемной семьи численность детей, воспитывающихся в этих семьях увеличилась на 52%, что привело к появлению тенденции расширения полномочий и компетенций специалистов органов опеки и попечительства.

В связи с увеличением численности передаваемых на воспитание в семьи граждан детей, оставшихся без попечения родителей, возросло количество преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, возникла необходимость пересмотра подходов за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, подготовки граждан в школах приемных родителей, подбора кандидатов.

За 2017 год Министерством образования и науки Республики Татарстан было проведено 16 проверок (в том числе 2 внеплановые) соблюдения законных требований к семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 году - 18 проверок, в ходе которых были выявлены существенные нарушения.

В ряде районов органами опеки и попечительства осуществляется недостаточный контроль за расходованием опекунами, приемными родителями денежных средств, принадлежащих подопечным, за условиями их содержания, воспитания и образования.

В Аксубаевском, Высокогорском, Нурлатском, Чистопольском, Зеленодольском муниципальных районах не представлены отчеты о хранении, об

использовании имущества отдельных подопечных. В личных делах приемных детей, передаваемых на воспитание в семью, отсутствуют описи как имеющегося, так и приобретенного в процессе нахождения детей в семье имущества.

Систематические нарушения по процедуре снятия денежных средств со счетов подопечных выявлены в Елабужском, Спасском, Атнинском, Высокогорском, Нурлатском муниципальных районах, Советском районе г. Казани.

В Аксубаевском, Высокогорском, Альметьевском, Мензелинском, Советском районе г. Казани некоторые отчеты не утверждены, отсутствуют подписи и печати, что говорит о не надлежащем контроле со стороны руководителей.

Работа по сохранности жилых помещений бессистемно ведется в Алексеевском, Аксубаевском, Дрожжановском, Буйинском, Актанышском муниципальных районах, Советском районе г. Казани.

Взыскание по алиментным обязательствам подопечных в приемных семьях, работа с судебными приставами происходит от случая к случаю, а в таких муниципальных районах как Мамадышский, Высокогорский, Буйинский, Актанышский, Альметьевский, Советский район г. Казани практически отсутствует.

В Алексеевском, Аксубаевском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Нурлатском, Нижнекамском муниципальных районах, Кировском и Московском районах г. Казани органами опеки и попечительства нарушаются сроки проведения проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями их прав и законных интересов, несвоевременно и формально составляются акты проверок, отсутствует ознакомление с содержанием актов опекунами, второй экземпляр не передается на руки в соответствии с законодательством.

В Зеленодольском муниципальном районе в личном деле одной подопечной отсутствуют все документы с 2001 года по 2011 год, в Лаишевском, Нурлатском, Спасском, Чистопольском, Бугульминском муниципальных районах частично отсутствуют акты плановых проверок подопечных.

В Алексеевском, Нурлатском, Буйинском муниципальных районах акты составляются по старой форме, действовавшей до 2014 года, которая не отражает всей объективной ситуации с ребенком в семье. В многодетных семьях составляется один акт на всех проживающих в семье детей.

В Лениногорском, Дрожжановском, Атнинском, Елабужском муниципальных районах в личных делах опекунов отсутствуют справки о судимости.

По итогам проверок, по всем выявленным фактам ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами органов опеки и попечительства, Министерством образования и науки Республики Татарстан в адрес руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований были направлены 34 акта, 27 предписаний для принятия мер к недопущению нарушений, восстановлению прав несовершеннолетних, привлечению к ответственности виновных лиц.

В Елабужском, Аксубаевском, Дрожжановском, Бугульминском муниципальных районах, Советском районе г. Казани были вынесены замечания сотрудникам органов опеки и попечительства, допустившим нарушения. Уволены специалисты органов опеки и попечительства в Зеленодольском, Атнинском, Алексеевском, Лениногорском муниципальных районах.

Положительно оценивается работа специалистов органов опеки и попечительства Азнакаевского, Актанышского, Арского, Апастовского, Кайбицкого, Кукморского, Балтасинского муниципальных районов.

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан были выявлены факты грубых нарушений со стороны приемных родителей и ненадлежащего исполнения органами опеки и попечительства полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей в Атнинском, Нурлатском, Спасском муниципальных районах.

В адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан и глав муниципальных районов, допустивших нарушения, были направлены соответствующие заключения.

Были проведены заседания Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан с участием прокуратуры Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан, СУСК РФ по РТ, Министерства здравоохранения РТ, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За 7 месяцев 2018 года в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 18 муниципальных районах республики были выявлены серьезные нарушения в обеспечении прав и интересов приемных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства.

По итогам в каждом муниципальном образовании проведено расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием Уполномоченного по правам ребенка и ответственного секретаря РКДН и ЗП.

Проинформированы органы прокуратуры, в адрес глав муниципальных образований направлено 14 заключений о выявленных нарушениях.

На основании изложенного Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан принять к сведению.

2. Отметить:

2.1. Отсутствие должного контроля со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан (Р.Т. Бурганов), как регионального органа опеки и попечительства, за исполнением органами опеки и попечительства в муниципальных образованиях полномочий, предусмотренных статьей 8 Закона Республики Татарстан от 20.03.2008 № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства».

2.2. Недостаточно эффективную работу по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей в Агрызском, Аксубаевском, Актанышском, Алексеевском, Альметьевском, Атнинском, Бугульминском, Буйинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Зеленодольском, Лайшевском, Лениногорском, Мамадышский, Мензелинском, Муслюмовском, Нижнекамском, Новошешминском, Нурлатском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Спасском, Тюлячинском, Чистопольском муниципальных районах, Кировском и Московском, Советском районе г. Казани.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан (Р.Т. Бурганов):

3.1. Усилить контроль за деятельность муниципальных органов опеки и попечительства (учитывая сложившуюся практику системных нарушений провести проверку всех органов опеки и попечительства, в дальнейшем осуществлять проверки в плановом порядке, организовать контроль за устранением выявленных в ходе проверок нарушений).

Срок: до 15 декабря 2018 года

3.2. Провести независимое психологическое обследование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях республики на предмет выявления фактов насилия и жестокого обращения и представить соответствующий отчет.

Срок: до 1 декабря 2018 года

3.3. Осуществлять своевременное обучение, повышение квалификации вновь принятых специалистов сферы защиты детства (не позднее 3 месяцев со дня назначения их на должность).

Срок: постоянно

3.4. Развивать систему подбора и подготовки замещающих родителей, их сопровождения, обеспечения преемственности программ подготовки и сопровождения.

Срок: постоянно

3.5. Инициировать рассмотрение вопроса о внесении изменений в действующее федеральное законодательство в части введения обязательной психологической оценки готовности и способности кандидата в приемные родители принять на себя ответственность воспитания приемных детей.

Срок: до 1 ноября 2018 года

4. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (Э.А. Зарипова):

4.1. Осуществлять деятельность по социальному сопровождению замещающих семей в рамках межведомственного взаимодействия.

Срок: постоянно

4.2. Посещать замещающие семьи в рамках своей профессиональной деятельности в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Срок: постоянно

4.3. Проводить психодиагностические обследования детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, с соблюдением этических требований к проведению психоdiagностики в порядке, предусмотренном законодательством.

Срок: постоянно

5. Министерству здравоохранения Республики Татарстан (М.Н.Садыков), обеспечить своевременное информирование подведомственными медицинскими организациями органы внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий.

Срок: постоянно

6. Руководителям исполнительных комитетов муниципальных образований:

6.1. Выработать действенную систему контроля за исполнением законодательства, гарантирующего соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок: до 1 декабря 2018 года.

6.2. Принять дополнительные меры, направленные на совершенствование эффективности работы организаций и органов системы профилактики по защите прав детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок: до 1 ноября 2018 года

6.3. Обеспечить надлежащее исполнение органами и учреждениями субъектами системы профилактики норм статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и подзаконных актов в части

информирования о ситуациях неблагополучия приемных детей (оформление сигнальных карт).

Срок: постоянно

7. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по итогам 2018 года рассмотреть вопрос о межведомственной работе по обеспечению прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей.

Срок: до 1 февраля 2019 года

8. О проделанной работе проинформировать Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в установленные сроки. Информацию о реализации мероприятий, имеющих постоянный срок действия, направить до 25 декабря 2018 года.

Председатель комиссии

Л.Р. Фазлеева

Ответственный секретарь комиссии

И.Х.Гарифуллина